

Научная статья
УДК 619:616.9
EDN ZJRIWC

Нормативно-правовое регулирование проведения противоэпизоотических мероприятий

Наталья Александровна Кудачева, кандидат ветеринарных наук, доцент
Самарский государственный аграрный университет
Самарская область, Кинель, Россия, NAlmakaeva@yandex.ru

Аннотация. В статье представлен анализ нормативно-правовых документов, регламентирующих профилактику, диагностику и лечение инфекционных болезней животных. Отмечены особенности проведения ограничительных и иных мероприятий, в том числе при установлении и отмене карантина, предусмотренных правилами в области ветеринарии. Дана характеристика территориально-административного деления при осуществлении противоэпизоотических мероприятий.

Ключевые слова: противоэпизоотические мероприятия, карантин, эпизоотический очаг, неблагополучный пункт, угрожаемая зона, зона наблюдения

Для цитирования: Кудачева Н. А. Нормативно-правовое регулирование проведения противоэпизоотических мероприятий // Проблемы зоотехнии, ветеринарии и биологии сельскохозяйственных животных : материалы всерос. (нац.) науч.-практ. конф. (Благовещенск, 20 марта 2024 г.). Благовещенск : Дальневосточный ГАУ, 2024. С. 115–123.

Original article

Regulatory and legal regulation of antiepidemic measures

Natalia A. Kudacheva, Candidate of Veterinary Sciences, Associate Professor
Samara State Agrarian University, Samara region, Kinel, Russia
NAlmakaeva@yandex.ru

Abstract. The article presents an analysis of regulatory documents regulating the prevention, diagnosis and treatment of infectious animal diseases. The peculiarities of restrictive and other measures, including the establishment and cancellation of quarantine, provided for by the rules in the field of veterinary medicine, are noted. The characteristic of territorial and administrative division in the implementation of antiepidemic measures is given.

Keywords: antiepidemic measures, quarantine, epidemic focus, disadvantaged point, threatened zone, surveillance zone

For citation: Kudacheva N. A. Regulatory and legal regulation of antiepidemiological measures. Proceedings from Problems of animal husbandry, veterinary medicine and biology of farm animals: *Vserossiiskaya (natsional'naya) nauchno-prakticheskaya konferentsiya*. (PP. 115–123), Blagoveshchensk, Dal'nevostochnyi gosudarstvennyi agrarnyi universitet, 2024 (in Russ.).

Дальнейшее развитие национальной системы организации ветеринарного дела предполагает совершенствование ветеринарного законодательства, представляющего собой совокупность правовых норм, охватывающих деятельность ветеринарных специалистов, фермеров, крестьян и других работников животноводства [1]. Ветеринарное законодательство включает в себя огромное множество нормативных правовых актов, которые имеют отношение к безопасности и качеству продуктов животного происхождения, обращению с животными, а также регламентируют проведение досуга людьми в зрелищных мероприятиях с участием животных. Ветеринарное законодательство на сегодняшний день является, наверное, наиболее гибкой стороной всей правовой регламентации жизни общества. Одной из основных задач ветеринарии в Российской Федерации является реализация мероприятий по предупреждению и ликвидации заразных и иных болезней животных, включая сельскохозяйственных, домашних, зоопарковых и других животных, пушных зверей, птиц, рыб и пчел. Ветеринарное законодательство Российской Федерации регулирует отношения в области ветеринарии в целях защиты животных от болезней, выпуска безопасной в ветеринарном отношении продукции животного происхождения и защиты населения от болезней, общих для человека и животных. Правила в области ветеринарии включают в себя огромное количество нормативно-правовых актов, в основном подзаконного характера, которые имеют отношение к безопасности и качеству продуктов сельского хозяйства [2, 3].

Ветеринарные правила являются нормативными правовыми актами, устанавливающими обязательные для исполнения физическими и юридическими лицами требования при осуществлении профилактических, диагностических, лечебных, ограничительных и иных мероприятий, установлении и отмене на

территории Российской Федерации карантина и иных ограничений, направленных на предотвращение распространения и ликвидацию очагов заразных и иных болезней животных. Они формируются по отдельным болезням животных в соответствие с перечнем, утверждаемым федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере агропромышленного комплекса, включая ветеринарию [4, 5].

Полный список заразных болезней животных, актуальный для ветеринарных специалистов, представлен в виде приказа Министерства сельского хозяйства «Об утверждении Перечня заразных и иных болезней животных», принятого в 2011 году. Данный список содержит инфекционные и инвазионные болезни животных, в том числе птиц, рыб и пчел. В списке указаны нозологические единицы, в отношении которых должны проводиться противоэпизоотические мероприятия планового или вынужденного характера. Помимо указанного списка, в 2011 году также утвержден перечень заразных, в том числе особо опасных болезней животных, при которых ветеринарное законодательство требует установления ограничительных мероприятий (карантина) в соответствии с ветеринарными правилами [6, 7]. Особое место в этом списке отводится особо опасным болезням животных, для которых предусмотрен специфический подход при организации и проведении противоэпизоотических мероприятий в соответствии с нормативно-правовыми актами для обеспечения биологической безопасности страны [8, 9].

Цель работы – *изучить особенности организации и проведения противоэпизоотических мероприятий при установлении карантина, ограничительных и иных мероприятий, направленных на ликвидацию очагов инфекционных болезней животных, в том числе особо опасных.*

Утвержденный список заразных болезней животных условен и непостоянен, обусловлен изменениями эпизоотической и эпидемиологической ситуа-

ции и степени вероятной чрезвычайной опасности. При всех указанных заразных болезнях требуется установление карантина, ограничительных, лечебных и иных мероприятий, направленных на ликвидацию очагов болезни, а также на предотвращение ее распространения.

В зависимости от нозологической единицы предусмотрена различная юридическая процедура установления ограничительных мероприятий. При особо опасных болезнях решение об установлении ограничительных мероприятий (карантина) на территории субъекта Российской Федерации должен принять руководитель высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации на основании представления руководителя органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации, осуществляющего переданные полномочия в области ветеринарии, в течение 24 часов с момента его получения.

При возникновении иных заразных болезней, не входящих в перечень особо опасных, решение может быть принято руководителем органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации, осуществляющего переданные полномочия в области ветеринарии, за исключением установления ограничительных мероприятий (карантина) на объектах федерального органа исполнительной власти в области обороны. Аналогичные особенности предусмотрены при снятии карантина после ликвидации инфекционной болезни и соблюдении определенных условий.

В решении об установлении ограничительных мероприятий (карантина) должны быть указаны административно-территориальные границы до решения об отмене карантина. Выделяют следующие понятия:

1) *эпизоотический очаг* (ЭО) – место нахождения источника и факторов передачи возбудителя в тех границах, в которых возможна его передача восприимчивым животным;

2) *неблагополучный пункт* (НП) – территория вокруг эпизоотического очага, с указанным радиусом от границ эпизоотического очага, зависящим от

эпизоотической ситуации, ландшафтно-географических особенностей местности, хозяйственных, транспортных и других связей между хозяйствами, расположенными на указанной территории;

3) *угрожаемая зона (УЗ)* – территория, прилегающая к неблагополучному пункту с указанным радиусом от границ неблагополучного пункта, зависящим от эпизоотической ситуации, ландшафтно-географических особенностей местности, хозяйственных, транспортных и других связей между населенными пунктами, хозяйствами, расположенными на указанной территории;

4) *зона наблюдения (ЗН)* – территория, прилегающая к угрожаемой зоне с указанным радиусом от границ угрожаемой зоны, зависящим от эпизоотической ситуации, ландшафтно-географических особенностей местности, хозяйственных, транспортных и других связей между населенными пунктами, хозяйствами, расположенными в этой зоне и в эпизоотическом очаге;

5) *резервация (Р)* – территория, предназначенная для содержания инфицированных восприимчивых животных, в условиях, исключающих их контакт с другими восприимчивыми животными, если в хозяйстве предусмотрено одновременное содержание инфицированных и больных животных, с учетом их суммарного количества.

При анализе ветеринарных правил следует отметить наличие обязательного административно-территориального деления, цель которого – контроль и эффективное проведение противоэпизоотических мероприятий в рамках территориальных единиц.

При обобщении норм правил в области ветеринарии правовое регулирование предусматривает определение границ места нахождения источника возбудителя инфекции и факторов передачи возбудителя (эпизоотический очаг), территории вокруг эпизоотического очага (неблагополучный пункт), территории, прилегающей к неблагополучному пункту (угрожаемая зона), территории, прилегающей к угрожаемой зоне (зона наблюдения). Указанные территории прилегают друг к другу и находятся в соподчиненности (рис. 1).

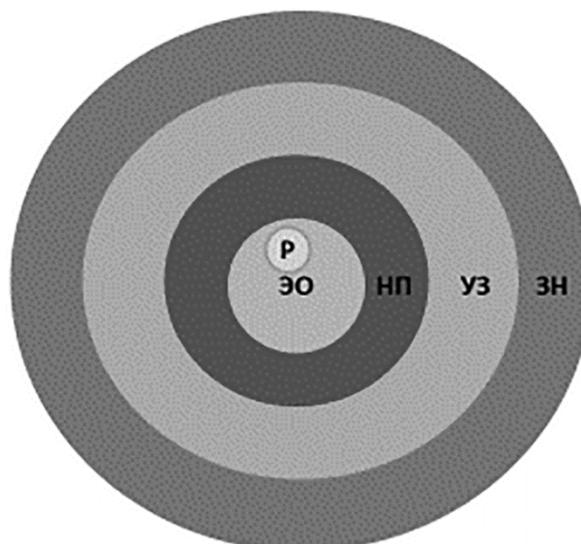


Рисунок 1 – Обобщенная территориальная градация при установлении карантина и иных ограничительных мероприятий

Впервые в ветеринарном законодательстве появляется понятие резервация, в частности при лейкозе крупного рогатого скота. Это территория, предназначенная для содержания инфицированных восприимчивых животных, в условиях, исключающих их контакт с другими восприимчивыми животными, располагающаяся в пределах границ эпизоотического очага. Наличие резервации позволяет владельцам животных осуществлять их передержку, но при соблюдении определенных условий содержания и проведения предусмотренных дополнительных (как правило, гематологических) исследований до получения положительных результатов, являющихся основанием для убоя больных животных.

В перечне заразных болезней отдельно выделены особо опасные. В первоначальном варианте перечень включал в себя 8 нозологических единиц, а именно африканскую чуму свиней, бешенство, высокопатогенный грипп птиц, оспу овец и коз, сап, сибирскую язву, чуму крупного рогатого скота, ящур. В 2020 году добавлены 3 нозологические единицы, в частности чума верблюдов, чума мелких жвачных и блютанг. Тем самым, в действующем нормативно-правовом документе 11 инфекционных болезней, являющихся особо опасными.

В соответствии с ветеринарными правилами в решении об установлении

ограничительных мероприятий (карантина) при указанных болезнях животных должны быть определены границы эпизоотического очага, неблагополучного пункта, угрожаемой зоны и зоны наблюдения (табл. 1).

Таблица 1 – Противоэпизоотические мероприятия при особо опасных болезнях

Инфекционная болезнь	Приказ министерства сельского хозяйства РФ	ЭО	НП	УЗ	ЗН	Лечение животных в ЭО	Сроки карантина, кал. дней
Африканская чума свиней	от 28.01.2021 № 37	+	–	5–20 км	10–100 км	запрещено	30
Бешенство	от 25.11.2020 № 705	+	0,5–3 км	–	-	запрещено	60
Блютанг	от 25.11.2020 № 706	+	–	20–60 км	50 км	запрещено	60
Высокопатогенный грипп птиц	от 24.03.21 № 158	+	–	5–10 км	10–100 км	запрещено	21
Оспа овец и коз	от 24.08.21 № 587	+	1–5 км	10–20 км	–	запрещено	21
Сап	от 28.06.17 № 311	+	+	-	–	прямой запрет не указан	60
Сибирская язва	от 23.09.21 № 648	+	2–3 км	5–30 км	–	лечение проводится	21
Чума КРС	документ находится в разработке						
Чума мелких жвачных	от 26.10.22 № 741	+	3–5 км	10–20 км	–	запрещено	42
Чума верблюдов	документ находится в разработке						
Ящур	от 24.03.21 № 157	+	1–5 км	5–30 км	5–10 км	запрещено	28

Независимо от нозологической единицы обязательно устанавливаются границы эпизоотического очага. Установление границ неблагополучного пункта не регламентируется при таких особо опасных инфекциях, как высокопатогенный грипп птиц, африканская чума свиней, блютанг. Но при указанных болезнях обязательно наличие угрожаемой зоны и зоны наблюдения, что увеличивает радиус и соответственно площадь территорий, где проводятся противоэпизоотические мероприятия. Наличие угрожаемой зоны и отсутствие зоны наблюдения предусмотрено при сибирской язве, оспе овец и коз, чуме мелкого рогатого скота.

Заключение. При изучении эпизоотического процесса важно использовать и анализировать нормативно-правовые документы, в частности ветеринарные правила, регламентирующие не только проведение мероприятий по ликвидации, но и дифференциацию указанных мероприятий в зависимости от территориальной соподчиненности. Согласно ветеринарным правилам, границы эпизоотического очага устанавливаются всегда в случае возникновения инфекционных болезней, входящих в перечень заразных болезней, при которых устанавливается карантин и иные ограничительные мероприятия.

Список источников

1. Василевич Ф. И., Иванов А. А., Василевский Н. М. Международное ветеринарное законодательство // Ветеринарный врач. 2014. № 2. С. 3–6.
2. Бальтанова Г. Ж. Анализ изменения ветеринарного законодательства с 1 января 2020 года // Евразийское Научное Объединение. 2020. № 4–3 (62). С. 184–185.
3. Бальтанова Г. Ж. Особенности содержания крупного рогатого скота и свиней в соответствии с изменениями в ветеринарном законодательстве // Известия Оренбургского государственного аграрного университета. 2021. № 5 (91). С. 195–199.
4. Авилов В. М., Сочнев В. В., Пашкина Ю. В. Настоящее и будущее эпизоотологии (совершенствование подготовки ветеринарных специалистов по курсу эпизоотологии) // Вестник Нижегородской государственной сельскохозяйственной академии. 2021. № 1 (29). С. 5–10.
5. Кудачева Н. А. Организация ветеринарного дела. Кинель : Самарская государственная сельскохозяйственная академия, 2019. 131 с.
6. Кудачева Н. А. Нормативно-правовое регулирование противоэпизоотических мероприятий // Инновации в системе высшего образования : материалы междунар. науч.-метод. конф. Самара : Самарский государственный аграрный университет, 2019. С. 238–240.
7. Землянкин В. В. Образовательные технологии формирования врачебного мышления // Вызовы и инновационные решения в аграрной науке : материалы XXVII междунар. науч.-произв. конф. Майский : Белгородский государственный аграрный университет, 2023. С. 319–320.
8. Кудачева Н. А. Клинико-биохимические особенности белковой недостаточности у поросят в условиях свинокомплекса // Актуальные проблемы ветеринарии и зоотехнии в XXI веке : сб. науч. тр. Самара : Самарская государственная сельскохозяйственная академия, 2004. С. 77–81.

9. Заходнова Д. В., Виноходова М. В., Померанцев Д. А. К вопросу о нормативно-правовом регулировании мероприятий по профилактике и ликвидации заразных болезней животных // Вопросы нормативно-правового регулирования в ветеринарии. 2020. № 3. С. 29–35.

References

1. Vasilevich F. I., Ivanov A. A., Vasilevskiy N. M. International veterinary legislation. *Veterinarnyi vrach*, 2014;2:3–6 (in Russ.).
2. Baltanova G. J. Analysis of changes in veterinary legislation since January 1, 2020. *Evraziiskoe Nauchnoe Ob"edinenie*, 2020;4–3(62):184–185 (in Russ.).
3. Baltanova G. J. Peculiarities of keeping cattle and pigs in accordance with changes in veterinary legislation. *Izvestiya Orenburgskogo gosudarstvennogo agrarnogo universiteta*, 2021;5(91):195–199 (in Russ.).
4. Avilov V. M., Sochnev V. V., Pashkina Yu. V. The present and future of epizootology (improving the training of veterinary specialists in the course of epizootology). *Vestnik Nizhegorodskoi gosudarstvennoi sel'skokhozyaistvennoi akademii*, 2021;1(29):5–10 (in Russ.).
5. Kudacheva N. A. *Organization of veterinary business*, Kinel', Samarskaya gosudarstvennaya sel'skokhozyaistvennaya akademiya, 2019, 131 p. (in Russ.).
6. Kudacheva N. A. Regulatory and legal regulation of antiepidemiologic measures. Proceedings from Innovations in the higher education system: *Mezhdunarodnaya nauchno-metodicheskaya konferentsiya*. (PP. 238–240), Samara, Samarskii gosudarstvennyi agrarnyi universitet, 2019 (in Russ.).
7. Zemlyankin V. V. Educational technologies for the formation of medical thinking. Proceedings from Challenges and innovative solutions in agricultural science: *XXVII Mezhdunarodnaya nauchno-proizvodstvennaya konferentsiya*. (PP. 319–320), Maiskii, Belgorodskii gosudarstvennyi agrarnyi universitet, 2023 (in Russ.).
8. Kudacheva N. A. Clinical and biochemical features of protein deficiency in piglets in a pig complex. Proceedings from *Aktual'nye problemy veterinarii i zootekhnii v XXI veke*. (PP. 77–81), Samara, Samarskaya gosudarstvennaya sel'skokhozyaistvennaya akademiya, 2004 (in Russ.).
9. Zakhodnova D. V., Vinokhodova M. V., Pomerantsev D. A. On the issue of regulatory and legal regulation of measures for the prevention and elimination of infectious animal diseases. *Voprosy normativno-pravovogo regulirovaniya v veterinarii*, 2020;3:29–35 (in Russ.).

© Кудачева Н. А., 2024

Статья поступила в редакцию 04.03.2024; одобрена после рецензирования 15.03.2024; принята к публикации 17.05.2024.

The article was submitted 04.03.2024; approved after reviewing 15.03.2024; accepted for publication 17.05.2024.