

Научная статья
УДК 332.33:001.891
EDN SGDPFO

Актуальные проблемы государственного мониторинга земель в России

Татьяна Игоревна Радченко¹, студент магистратуры
Научный руководитель – Елена Александровна Пономаренко²,
кандидат биологических наук, доцент
^{1,2} Иркутский государственный аграрный университет имени А. А. Ежевского
Иркутская область, Иркутск, Россия, killa.84.84@mail.ru

Аннотация. Рассмотрены сущность и значение государственного мониторинга земель. Изложены организационные аспекты его проведения. Выявлены характерные проблемы государственного мониторинга земель.

Ключевые слова: земельные ресурсы, рациональное использование, мониторинг земельных ресурсов, исследование земель, состояние земель

Для цитирования: Радченко Т. И. Актуальные проблемы государственного мониторинга земель в России // Актуальные исследования молодых ученых – результаты и перспективы : материалы 2-ой всерос. науч.-практ. конф. молодых ученых (Благовещенск, 12 февраля 2025 г.). Благовещенск : Дальневосточный ГАУ, 2025. С. 155–159.

Original article

Current problems of state land monitoring in Russia

Tatiana I. Radchenko¹, Master's Degree Student
Scientific advisor – Elena A. Ponomarenko²,
Candidate of Biological Sciences, Associate Professor
^{1,2} Irkutsk State Agrarian University named after A. A. Ezhevsky
Irkutsk region, Irkutsk, Russia, killa.84.84@mail.ru

Abstract. The essence and significance of state land monitoring are considered. The organizational aspects of its implementation are described. The characteristic problems of the state monitoring of lands are revealed.

Keywords: land resources, rational use, monitoring of land resources, land research, land condition

For citation: Radchenko T. I. Current problems of state land monitoring in Russia. Proceedings from Current research by young scientists – results and prospects: 2-aya Vserossiiskaya nauchno-prakticheskaya konferentsiya molodykh uchenykh (12 fevralya 2025 g.). (PP. 155–159), Blagoveshchensk, Dal'nevostochnyi

Государственный мониторинг земель в России осуществляется в соответствии с требованиями Земельного кодекса Российской Федерации. Согласно нормам статьи 67 Земельного кодекса, он является составной частью государственного экологического мониторинга и представляет собой механизм наблюдений, прогнозирования и оценки. Данный механизм направлен на принятие достоверной информации о состоянии земель, их качественных и количественных свойств, их использовании и состоянии плодородия почв. Объектами государственного земельного мониторинга являются все земли в Российской Федерации, независимо от формы собственности, их целевого назначения и разрешенного использования [1].

Целью государственного мониторинга является выявление процессов, оказывающих негативное воздействие на земли, а также формирование предложений по их предотвращению. Кроме того, материалы мониторинга могут быть полезны как органам государственной власти для реализации своих полномочий в области земельных отношений, так и гражданам (в том числе юридическим лицам) для осведомленности.

В зависимости от целей наблюдения государственный мониторинг земель подразделяется на мониторинг использования и мониторинг состояния земель [1].

Действующим законодательством государственный мониторинг земель в Российской Федерации возложен на Федеральную службу государственной регистрации, кадастра и картографии (Росреестр). Росреестр за счет средств федерального бюджета, в рамках исполнения государственных контрактов ежегодно проводит работы по мониторингу состояния и использования земель (за исключением земель сельскохозяйственного назначения).

Проведение такого мониторинга имеет важное значение для России, как страны, обладающей наибольшим земельным фондом. Несмотря на это, данная система наблюдения за земельными ресурсами не является совершенной и

имеет ряд недостатков.

До настоящего времени в действующем российском законодательстве не закреплена обязанность владельцев земельных участков направлять ответственному государственному органу сведения о состоянии и использовании ими земель. Отсутствие полной информации негативным образом отражается на качестве мониторинга земель.

Говоря об актуальных проблемах государственного мониторинга земель в России, необходимо отметить, что сегодняшняя экономическая ситуация страны не имеет возможности обеспечить проведение исследований на должном уровне, являясь очередным негативным фактором, влияющим на качество разрабатываемых рекомендаций по использованию земель.

Анализом государственных контрактов на выполнение работ по мониторингу состояния и использования земель на территории Российской Федерации в 2021–2023 гг. установлено, что ежегодно площадь, подлежащих исследованию земель, неумолимо сокращается. Так, в 2023 г. она в сравнении с предыдущим годом сократилась на 2,15 тыс. га, а в 2024 г. – на 7,3 тыс. га в сравнении с 2023 г. и на 9,45 тыс. га в сравнении с 2022 г. (табл. 1).

Таблица 1 – Сведения о государственных контрактах, заключенных Росреестром с целью проведения государственного мониторинга земель

Год выполнения работ	Реквизиты государственного контракта	Сумма, млн. руб.	Кол-во субъектов РФ	Кол-во муниципальных образований	Площадь обследуемых земель, тыс. га
2022	№ 0069-16-21 от 22.02.2022	55,5	14	28	20,15
	№ 0070-16-21 от 28.02.2022				
2023	№ 0077-16-22 от 03.02.2023	24,0	3	17	18,0
2024	№ 0084-16-23 от 20.12.2023	18,0	7	17	10,7

Сокращение площади земель, подлежащих обследованию, непосредственно связано с недостаточностью финансов, выделяемых на проведение мониторинга. Сумма средств, выделенных на государственный мониторинг

земель в 2024 г., практически в 3 раза меньше суммы, выделенной на выполнение таких работ в 2022 г. Результатом финансового дефицита является отсутствие актуальных данных о состоянии одного из ценнейших ресурсов.

В рамках государственного мониторинга земель Росреестр осуществляет подготовку ежегодного государственного (национального) доклада о состоянии и использовании земель в Российской Федерации (государственный доклад), который размещается на его официальном сайте. Действующими нормативными актами сроки подготовки и размещения государственного доклада не регламентированы. Как правило, данный доклад за отчетный год на официальном сайте Росреестра размещается только в октябре следующего года. Несвоевременно полученная заинтересованными лицами информация о состоянии земель, содержащаяся в государственном докладе, приводит к неэффективному применению рекомендаций в сфере землепользования.

Во многих регионах Российской Федерации отсутствие актуальной картографической основы не позволяет решать поставленные задачи мониторинга. Имеющиеся в большинстве субъектов Российской Федерации топографические карты относятся к середине 1980-х – началу 1990-х гг. Темпы работ по централизованному обновлению карт существенно снизились, при этом за последние годы состояние агроландшафта существенно изменилось, особенно в интенсивно развивающихся регионах.

Данные проведенного анализа за 2023 г. свидетельствуют, что в территориальных органах Росреестра отсутствует актуальная картографическая информация. Например, картограмма изученности территории Иркутской области (наличие материалов аэрофотосъемки, почвенного обследования земель, геоботанического обследования) составлена на материалах 1970–1980 гг., Республики Татарстан – на материалах 1996 г.

Несмотря на то, что в государственных докладах, начиная с 2021 г., появился раздел, включающий рекомендации и предложения по устранению

процессов негативных последствий, информация, содержащаяся в нем, является общей (в разделе не указываются конкретные территории для реализации тех или иных предложений). Такой подход говорит о формальности предоставляемых отчетов, а отраженные таким образом выводы не могут быть использованы для принятия управленческих решений в силу их мнимости.

Отсутствие законодательной базы, единой системы мониторинга земель всех категорий, четких требований к результатам проводимых наблюдений с выработкой конкретных адресных мероприятий по устранению процессов, оказывающих негативное воздействие на земли, приводит к тому, что мероприятия по мониторингу земель в России являются недостаточно эффективными. Эффективное землепользование в государстве возможно лишь при условии наличия актуальных данных о состоянии земельных ресурсов и при отсутствии значительного количества ошибок и несоответствий.

Список источников

1. Земельный кодекс Российской Федерации : федеральный закон от 25.10.2001 № 136-ФЗ // Гарант. URL: <https://base.garant.ru/12124624/> (дата обращения: 20.10.2024).

References

1. The Land Code of the Russian Federation: Federal Law No. 136-FZ dated 25.10.2001. *Garant.ru* Retrieved from <https://base.garant.ru/12124624/> (Accessed 20 October 2024) (in Russ.).

© Радченко Т. И., 2025

Статья поступила в редакцию 29.01.2025; одобрена после рецензирования 06.02.2025; принята к публикации 26.02.2025.

The article was submitted 29.01.2025; approved after reviewing 06.02.2025; accepted for publication 26.02.2025.