

Научная статья  
УДК 342.9:628.4.03  
EDN OGVDIG

### О правовом статусе объектов уничтожения биологических отходов

**Инна Ильинична Шершнева**<sup>1</sup>, старший преподаватель  
**Диана Витальевна Заходнова**<sup>2</sup>, кандидат ветеринарных наук, доцент  
<sup>1, 2</sup> Санкт-Петербургский государственный университет ветеринарной  
медицины, Санкт-Петербург, Россия  
<sup>1</sup> [inessil@mail.ru](mailto:inessil@mail.ru), <sup>2</sup> [zahodnova@mail.ru](mailto:zahodnova@mail.ru)

**Аннотация.** В статье выделены некоторые пробелы в российском законодательстве по правовому регулированию эксплуатации и ликвидации объектов уничтожения биологических отходов, в том числе скотомогильников. Отсутствие единого порядка содержания скотомогильников служит причиной возникновения ряда проблем, связанных с обеспечением экологической и биологической безопасности, в том числе с заражением животных и людей сибирской язвой. Проведенный анализ действующих нормативных правовых актов Российской Федерации, регламентирующих обращение с биологическими отходами и их утилизацию на объектах уничтожения биологических отходов, в том числе скотомогильниках, позволил сделать вывод о необходимости внесения изменений в действующие законодательные акты, связанные с эксплуатацией и ликвидацией скотомогильников.

**Ключевые слова:** биологическая безопасность, объекты уничтожения биологических отходов, скотомогильник, правовое регулирование

**Для цитирования:** Шершнева И. И., Заходнова Д. В. О правовом статусе объектов уничтожения биологических отходов // Проблемы зоотехнии, ветеринарии и биологии сельскохозяйственных животных : материалы всерос. (нац.) науч.-практ. конф. (Благовещенск, 20 марта 2024 г.). Благовещенск : Дальневосточный ГАУ, 2024. С. 299–304.

Original article

### On the legal status of biological waste disposal facilities

**Inna I. Shershneva**<sup>1</sup>, Senior Lecturer  
**Diana V. Zakhodnova**<sup>2</sup>, Candidate of Veterinary Sciences, Associate Professor  
<sup>1, 2</sup> St. Petersburg State University of Veterinary Medicine, Saint-Petersburg, Russia  
<sup>1</sup> [inessil@mail.ru](mailto:inessil@mail.ru), <sup>2</sup> [zahodnova@mail.ru](mailto:zahodnova@mail.ru)

**Abstract.** The article highlights some gaps in Russian legislation on the legal

---

regulation of the operation and disposal of biological waste disposal facilities, including animal burial grounds. The lack of a uniform procedure for the maintenance of animal burial grounds causes a number of problems related to ensuring environmental and biological safety, including the infection of animals and people with anthrax. The analysis of the current regulatory legal acts of the Russian Federation regulating the management of biological waste and their disposal at biological waste disposal facilities, including animal burial grounds, allowed us to conclude that it is necessary to amend the current legislative acts related to the operation and liquidation of animal burial grounds.

**Keywords:** biological safety, biological waste disposal facilities, animal burial ground, legal regulation

**For citation:** Shershneva I. I., Zakhodnova D. V. On the legal status of biological waste disposal facilities. Proceedings from Problems of animal husbandry, veterinary medicine and biology of farm animals: *Vserossiiskaya (natsional'naya) nauchno-prakticheskaya konferentsiya*. (PP. 299–304), Blagoveshchensk, Dal'nevostochnyi gosudarstvennyi agrarnyi universitet, 2024 (in Russ.).

Основы государственной политики Российской Федерации в области обеспечения химической и биологической безопасности на период до 2025 г. и дальнейшую перспективу утверждены указом Президента Российской Федерации от 11.03.2019 № 97. Экологические проблемы, возникающие при утилизации и обезвреживании биологических отходов, требуют совершенствования правового регулирования обращения с биологическими отходами, эксплуатации и ликвидации скотомогильников.

На территории России насчитывается порядка 14 тысяч скотомогильников, из которых 46 % действующие и могут нести угрозу биологической безопасности. Точных данных об их числе в открытом доступе нет, поскольку доступ к данным ограничен. При обезвреживании биологических отходов в биотермических ямах или захоронении их в скотомогильниках происходит изъятие из хозяйственного обращения земельных участков. Территорию ограждают глухим забором и устанавливают санитарно-защитную зону. В непосредственной близости скотомогильника устанавливается запрет на ведение хозяйственной деятельности. Возникает ряд экологических проблем. На территории отвода под скотомогильник или биотермическую яму поверхностные

слои почвы, являющиеся плодородным слоем, повреждаются. В скотомогильниках и местах захоронения биологических отходов длительное время сохраняются патогенные микроорганизмы.

В субъектах Российской Федерации расположены десятки скотомогильников, в которых захоронены зараженные сибирской язвой трупы сельскохозяйственных животных. Сибирская язва – особо опасная зоонозная инфекционная болезнь, которая нередко встречалась на территории России прежде, чем животных начали прививать и огораживать скотомогильники. Основным способом борьбы с сибирской язвой являются уничтожение заболевшего скота, а также вакцинация животных в зонах, где повышена вероятность возникновения болезни. Споры возбудителя сибирской язвы устойчивы к тепловому воздействию и могут сохраняться длительное время. Особенно опасен труп павшего животного, служащий источником заражения почвы. Заболеть сибирской язвой животные могут в случае выпаса их на территории скотомогильников. Источником возбудителя сибирской язвы являются больные восприимчивые животные, они становятся и источником заражения людей.

Случаи заболевания сибирской язвой выявляют в самых разных местах на территории бывших скотомогильников. Ежегодно в России регистрируется в среднем 11 случаев заболевания людей. В 2013 г. заболели 2 человека, в 2014 г. – 7 человек, в 2015 г. выявлено 3 случая заболевания. Заболевания людей сибирской язвой регистрировались в Дагестане: в 2018 г. – 1, в 2019 г. – 4, в 2020 г. – 5 человек. В 2021 г. было зафиксировано 2 случая сибирской язвы среди людей в Туве и Дагестане. В 2022 г. случай заражения произошел в Ставропольском крае. В 2023 г. сибирская язва зарегистрирована в Чувашии, Туве и Воронежской области.

Сейчас в Российской Федерации нет единого порядка содержания скотомогильников. Порядок, принятый в нормативных документах в советское время, не имел в Российской Федерации юридической силы. В ряде субъектов были приняты правила, действующие в данном субъекте. Требовалось внести

---

изменения в закон Российской Федерации «О ветеринарии», федеральный закон «О биологической безопасности в Российской Федерации», федеральный закон «Об особо охраняемых природных территориях» в части совершенствования правового регулирования обращения с биологическими отходами, эксплуатации и ликвидации скотомогильников. Необходимо было определить единые понятия «скотомогильники» и «биологические отходы»; перечень биологических отходов, получаемых при переработке пищевого и непищевого сырья животного происхождения; порядок учета скотомогильников, а также организаций, индивидуальных предпринимателей, физических лиц и мест осуществления ими сбора, хранения, перемещения, утилизации и уничтожения биологических отходов посредством включения в федеральную государственную информационную систему в области ветеринарии информации о них [1].

Федеральным законом от 12.12.2023 № 582-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» установлен запрет на создание новых скотомогильников с 1 сентября 2024 г. Скотомогильники, за исключением скотомогильников, содержащих биологические отходы, зараженные возбудителем сибирской язвы, подлежат ликвидации в течение 25 лет со дня завершения их эксплуатации. Установлено, что содержание, эксплуатация и ликвидация скотомогильников должны осуществляться в соответствии с ветеринарными правилами. Кроме этого, закон Российской Федерации «О ветеринарии» дополнен положениями, закрепляющими особенности обращения с биологическими отходами. В Федеральную государственную информационную систему в области ветеринарии подлежит включению информация об организациях и о гражданах, осуществляющих обращение с биологическими отходами; об объектах уничтожения биологических отходов, к которым отнесены и скотомогильники. Запрещается уничтожение особо опасных биологических отходов в скотомогильниках.

Данный закон вступает в силу с 1 марта 2025 г., за исключением положе-

ний, которые вступят в силу с 1 сентября 2024 г. Эксплуатация ранее созданных скотомогильников в целях уничтожения умеренно опасных биологических отходов допускается до 1 января 2030 г.

На основании сопоставления архивных документов, хранящихся в учреждениях государственной ветеринарной службы субъектов Российской Федерации, с архивными документами, имеющимися в Россельхознадзоре, следует определить неиспользуемые скотомогильники, в целях ликвидации которых требуется проведение лабораторно-бактериологических исследований грунта и необходимых контрольно-надзорных мероприятий по учету всех имеющихся объектов.

В России разработают единый порядок эксплуатации скотомогильников, а также создадут их единый реестр. Строгий учет существующих скотомогильников чрезвычайно важен с точки зрения биологической безопасности и биологических угроз. В этой связи необходима защита информации по единому реестру. Реестр скотомогильников будут вести на базе федеральной государственной информационной системы Цербер, являющейся компонентом системы ВетИС. Система Россельхознадзора позволит давать доступ к информации только уполномоченным лицам, являющимся специалистами государственной ветеринарной службы. В реестр будет вноситься информация обо всех скотомогильниках, что обеспечит прослеживаемость биологических отходов. Кроме того, Минсельхоз России разработает ветеринарные правила эксплуатации и ликвидации скотомогильников, а также утвердит перечень биологических отходов, получаемых при переработке пищевого и непищевого сырья животного происхождения.

Вступление соответствующего федерального закона в силу предусмотрено с 1 сентября 2024 г. Цель законопроекта – создать единый федеральный реестр скотомогильников. В целях профилактики болезней животных, в том числе общих для человека и животных, на территории Российской Федерации

запрещается строительство новых скотомогильников, а ветеринарными правилами будет определен порядок содержания действующих. Министерством сельского хозяйства РФ будут утверждены ветеринарные правила с требованиями, имеющими обязательную силу для всех субъектов Российской Федерации. Внесение изменений позволит установить на законодательном уровне правовой статус объектов уничтожения биологических отходов, в том числе скотомогильников, требований к их эксплуатации и ликвидации, а также требований к обращению с биологическими отходами.

### **Список источников**

1. Орехов Д. А., Виноходова М. В. Обращение с биологическими отходами на территории России: аспекты нормативно-правового регулирования // Нормативно-правовое регулирование в ветеринарии. 2023. № 2. С. 31–34.

### **References**

1. Orekhov D. A., Vinokhodova M. V. Management of biological waste on the territory of Russia: aspects of legal regulation. *Normativno-pravovoe regulirovanie v veterinarii*, 2023;2:31–34 (in Russ.).

© Шершнева И. И., Заходнова Д. В., 2024

Статья поступила в редакцию 11.03.2024; одобрена после рецензирования 18.03.2024; принята к публикации 17.05.2024.

The article was submitted 11.03.2024; approved after reviewing 18.03.2024; accepted for publication 17.05.2024.