

Научная статья

УДК 338.43

EDN EBYTLW

<https://doi.org/10.22450/978-5-9642-0633-0-302-310>

Факторы, влияющие на реализацию региональной аграрной политики

Андрей Михайлович Билько, старший преподаватель
Дальневосточный государственный аграрный университет
Амурская область, Благовещенск, Россия, andreybilko@inbox.ru

Аннотация. В работе приводятся факторы, влияющие на развитие сельского хозяйства, указывается на их пространственное распределение и влияние. На основе неравномерности распределения факторов по территории страны сделаны выводы, что реализация региональной аграрной политики будет иметь специфическое целеполагание, разные механизмы и инструменты, а также ресурсное обеспечение.

Ключевые слова: сельское хозяйство, факторы производства, региональная аграрная политика

Для цитирования: Билько А. М. Факторы, влияющие на реализацию региональной аграрной политики // Агропромышленный комплекс: проблемы и перспективы развития : материалы междунар. науч.-практ. конф. (Благовещенск, 18–19 апреля 2024 г.). Благовещенск : Дальневосточный ГАУ, 2024. С. 302–310.

Original article

Factors influencing the implementation of regional agricultural policy

Andrey M. Bilko, Senior Lecturer
Far Eastern State Agrarian University, Amur region, Blagoveshchensk, Russia
andreybilko@inbox.ru

Abstract. The paper presents the factors influencing the development of agriculture, indicates their spatial distribution and influence. Based on the uneven distribution of factors across the country, it is concluded that the implementation of regional agricultural policy will have a specific goal setting, different mechanisms and tools, as well as resource provision.

Keywords: agriculture, factors of production, regional agrarian policy

For citation: Bilko A. M. Factors influencing the implementation of regional

agricultural policy. Proceedings from Agro-industrial complex: problems and prospects of development: *Mezhdunarodnaya nauchno-prakticheskaya konferentsiya (Blagoveshchensk, 18–19 aprelya 2024 g.)* (PP. 302–310), Blagoveshchensk, Dal'nevostochnyj gosudarstvennyj agrarnyj universitet, 2024 (in Russ.).

Федеральным законом «О развитии сельского хозяйства» предусматривается, что реализация государственной аграрной политики осуществляется федеральными и региональными уполномоченными органами исполнительной власти «совместно» [1]. При этом механизм совместной реализации предполагает, что на основе государственной программы развития сельского хозяйства, разработанной федеральными органами государственной власти, уполномоченные исполнительные органы государственной власти субъекта РФ разрабатывают и утверждают региональные целевые программы развития сельского хозяйства [2].

При разработке региональных программ субъект РФ имеет право [3]:

1) свободного выбора направлений поддержки госпрограммы, которые он намерен финансировать из регионального бюджета, а из федерального будет их софинансирование;

2) формировать региональные меры поддержки в рамках экономически значимых региональных программ; в том случае, если субъект РФ доказывает их значимость перед вышестоящими органами власти, то они также софинансируются федеральным бюджетом;

3) определять меры поддержки своих региональных мероприятий, финансируемых из бюджета субъекта.

Таким образом, уже на уровне российского законодательства для регионов закреплена возможность в «определенной степени» проводить собственную региональную аграрную политику. Такая возможность подразумевает выстраивание определенных целей, задач, инструментов и ресурсов для ее реализации.

Организационно-экономический механизм агропромышленного комплекса: состояние, проблемы и перспективы

Развитие сельского хозяйства в регионах страны определяется множеством факторов, но фундаментальными для каждого являются наличие природно-климатических условий ведения сельского хозяйства (качество почвы, количество осадков, сумма активных температур, продолжительность светового дня), обеспеченность земельными ресурсами (наличие пахотных земель для развития растениеводства и кормовых угодий для животноводства), наличие и квалификация трудовых ресурсов. Немаловажную роль играет и развитие инфраструктуры (наличие условий хранения и переработки сельскохозяйственной продукции, развитие транспортной сети), обеспеченность материально-техническими ресурсами, территориальная близость к обладающим достаточной емкостью рынкам потребления сельскохозяйственной продукции.

Важным аспектом в реализации государственной аграрной политики будет являться то, что перечисленные факторы производства достаточно неравномерно распределены по всей территории страны. Всего 14 % территории РФ находятся в зоне, наиболее благоприятствующей для ведения сельскохозяйственного производства, а 86 % относятся к зонам рискованного земледелия или вообще непригодны для ведения сельского хозяйства (например, зона арктической пустыни) [4].

Наиболее благоприятными для ведения сельского хозяйства, учитывая природно-климатические особенности, биологический состав почв, являются южные регионы страны (Ростовская область, Краснодарский и Ставропольский края, большая часть республик Северного Кавказа), черноземные регионы Европейской России (Белгородская, Воронежская, Курская, Липецкая, Тамбовская области), отдельные регионы нечерноземной зоны (Брянская область), регионы Поволжья (Саратовская область, республика Татарстан), юг Урала (республика Башкортостан, Оренбургская область), южные регионы западной Сибири (Алтайский край, Новосибирская и Омская области), части территорий юга Дальнего востока (Амурская область, Еврейская автономная

область, Приморский край).

На эти территории приходится наибольшее количество посевных площадей сельскохозяйственных культур. Например, на долю Амурской области приходится 1,4 % посевных площадей (более 1 млн. га), но среди регионов Дальнего Востока это свыше 50 % всех посевных площадей.

Учитывая наличие у регионов земельных ресурсов и благоприятные природно-климатические условия, в них концентрируется основное производство продукции растениеводства, которая, в свою очередь, является основой для производства продукции животноводства (в частности птицеводство, молочное скотоводство, свиноводство).

Регионы юга и черноземной зоны, а также Алтайский край являются высоко специализированными на производстве продукции сельского хозяйства. Коэффициент специализации колеблется от 3,13 в Алтайском крае до 2,01 в Курганской области. Средний уровень специализации с коэффициентом, превышающим единицу, характерен для Новосибирской, Омской, Оренбургской областей, республики Татарстан и Башкортостан, Амурской области и др.

В меньшей степени в регионах с благоприятными природно-климатическими условиями (кроме регионов Дальнего Востока) будет ощущаться проблема, связанная с обеспеченностью трудовыми ресурсами, а чем ближе мы будем переходить к югу России концентрация сельского населения и соответственно трудовых ресурсов будет выше [5]. Также, учитывая высокий уровень производства сельскохозяйственной продукции, они будут выделяться высоким уровнем удовлетворенности общественных потребностей, а в некоторых регионах будет переизбыток продукции сельского хозяйства, что соответственно ориентирует их на участие в межрегиональных и международных обменах произведенной продукции.

Теперь поговорим о регионах, которые менее пригодны для ведения сель-

ского хозяйства. А это практически все северные территории: Республика Карелия, Мурманская область, Вологодская область, Ханты-Мансийский и Ямало-Ненецкий автономные округа, Красноярский край, Иркутская область, республики Тува и Хакасия, большая часть Дальневосточных регионов и др. В них развитие сельского хозяйства будет менее интенсивным и иметь очаги производства продукции. Исходя из природно-климатических условий, для них характерно развитие отрасли животноводства. В северных территориях ввиду наличия тундровых пастбищ развито оленеводство; в Якутии – табунное коневодство и выращивание крупного рогатого скота; в Бурятии и Забайкалье получило развитие мясное скотоводство; для Тувы традиционным видом сельскохозяйственной деятельности является овцеводство. В большинстве случаев регионы не специализируются на производстве сельскохозяйственной продукции (коэффициент специализации менее 1), а, к примеру, в Ямало-Ненецком автономном округе он вообще составляет 0,02. Исключением является только республика Тува (здесь коэффициент специализации имеет среднее значение 1,21) [6]. Данные регионы в большей степени ощущают проблемы с обеспеченностью трудовыми ресурсами, низким уровнем удовлетворенности общественных потребностей [5].

Таким образом, особенности территорий будут определять особенности региональной аграрной политики. В зависимости от реальных условий производства и потребления, обеспеченности ресурсами, в каждом регионе будут формироваться специфические типы региональной аграрной политики с учетом своих приоритетов, специально отобранных для этой территории, механизмов реализации и соответственно ресурсов, которые туда должны направляться.

Для регионов юга России, где существует переизбыток произведенной продукции, одним из приоритетов будет являться повышение конкурентоспособности сельскохозяйственных предприятий с целью участия этих предприятий в международном обмене. Учитывая высокую степень освоенности этих

территорий, акцент может смещаться и в сторону стимулирования использования новых технологий производства сельскохозяйственной продукции.

В регионах, подверженных засухам (Саратовская, Волгоградская, Оренбургская области и др.) с целью увеличения производства будут стимулировать мероприятия, связанные с мелиорацией и орошением сельскохозяйственных угодий.

В регионах центральной части России большой акцент делается на развитии кооперации в сельском хозяйстве, а также малого и среднего предпринимательства. Для регионов Северного Кавказа (в большей степени это национальные республики), где доля сельского населения очень высокая и наблюдается неформальная занятость, будет важен социальный аспект региональной политики.

Для регионов Дальнего Востока, в силу своей малолюдности, низкого уровня жизни, социального неравенства, оттока населения, имеет особую специфику социальный аспект региональной аграрной политики, который по большому счету будет направлен на удержание территории. Поэтому в этих регионах будут активно использоваться инструменты, направленные на развитие сельских территорий, строительство дорог, благоустройство и повышение уровня доходов сельского населения, развитие традиционных видов деятельности территорий.

Учитывая разнообразное целеполагание каждого региона, в каждом из них будут использоваться разные инструменты реализации аграрной политики:

1. *Финансовые инструменты* заключаются в предоставлении доступных кредитов, бюджетных субсидий, применении особых налоговых режимов, грантов, страхования, лизинга и других форм финансовой поддержки, которые предоставляются сельхозтоваропроизводителям для стимулирования развития сельского хозяйства и повышения его конкурентоспособности.

2. *Инвестиционные инструменты* – это инвестиции государства в различные аспекты сельского хозяйства, такие как инфраструктура (строительство дорог, систем водоснабжения и орошения, электрификация), научно-исследовательские работы, разработка новых технологий, модернизация оборудования. Их главная цель заключается в увеличении производительности.

3. *Информационно-аналитические инструменты* включают сбор и анализ данных о сельскохозяйственном производстве, рыночной ситуации и других факторах, а также предоставление консультационной помощи сельхозтоваропроизводителям и населению.

4. *Образовательные инструменты* – это программы обучения и подготовки кадров, которые направлены на повышение уровня знаний и навыков в сельском хозяйстве.

5. *Экологические инструменты*, направленные на защиту окружающей среды, сохранение плодородия почв. Они включают мероприятия, связанные с мелиорацией, использованием биологически чистых удобрений и пестицидов, развитием экологического земледелия.

Заключение. Таким образом, неравномерности распределения основных факторов производства в сельском хозяйстве по всей территории страны будут формировать, во-первых, специфическое для каждого региона целеполагание (в каждом регионе в зависимости от реальных условий производства, потребления будут формировать свои цели и задачи в процессе реализации региональной аграрной политики).

Во-вторых, региональную специфику будет иметь система механизмов и инструментов, которые используются в процессе реализации региональной аграрной политики. В-третьих, для регионов характерно разное ресурсное обеспечение аграрной политики.

Список источников

1. О развитии сельского хозяйства : федеральный закон от 29.12.2006 № 264-ФЗ // Консультант Плюс. URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_64930/ (дата обращения: 12.03.2024).
2. Билько А. М. Особенности государственной поддержки аграрного сектора Амурской области // Ученые записки. Экономические механизмы территориально-отраслевых взаимодействий : сб. ст. Хабаровск : Институт экономических исследований Дальневосточного отделения РАН, 2020. С. 5–31.
3. Шагайда Н. И., Гатаулина Е. А., Узун В. Я., Янбых Р. Г. Оценка уровня поддержки сельского хозяйства и разработка механизмов синхронизации федеральной и региональных аграрных политик в условиях членства России в ВТО. М., 2015. 98 с.
4. Сельскохозяйственное районирование // Национальный атлас России. URL: <https://nationalatlas.ru/tom3/346-349.html> (дата обращения: 15.07.2023).
5. Нефедова Т. Г., Мкртчян Н. В. Региональные различия размещения и прогноза трудовых ресурсов сельского хозяйства России // Проблемы прогнозирования. М. : Институт народнохозяйственного прогнозирования РАН, 2018. С. 85–98.
6. Оценка специализации субъектов РФ по сельскому хозяйству // Центр экспертной оценки эффективности деятельности в сфере агропромышленного комплекса. URL: <https://cspark.ru/upload/medialibrary/827/Специализация%20субъектов%20РФ%20в%20сельском%20хозяйстве.pdf> (дата обращения: 15.07.2023).

References

1. On the development of agriculture: Federal Law No. 264-FZ dated 12/29/2006. *Consultant.ru* Retrieved from https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_64930/ (Accessed 12 March 2024) (in Russ.).
2. Bilko A.M. Features of state support for the agricultural sector of the Amur region. In.: *Uchenye zapiski. Ekonomicheskie mekhanizmy territorial'no-otraslevykh vzaimodeistvii*, Khabarovsk, Institut ekonomicheskikh issledovaniy Dal'nevostochnogo otdeleniya RAN, 2020, P. 5–31 (in Russ.).
3. Shagaida N. I., Gataulina E. A., Uzun V. Ya., Yanbykh R. G. *Assessment of the level of support for agriculture and development of mechanisms for synchronizing federal and regional agricultural policies in the context of Russia's WTO membership*, Moscow, 2015, 98 p. (in Russ.).

4. Agricultural zoning. *Nationalatlas.ru* Retrieved from <https://nationalatlas.ru/tom3/346-349.html> (Accessed 15 July 2023) (in Russ.).

5. Nefedova T. G., Mkrtchyan N. V. Regional differences in the allocation and forecast of labor resources of agriculture in Russia. In.: *Problemy prognozirovaniya*, Moscow, Institut narodnokhozyaistvennogo prognozirovaniya RAN, 2018, P. 85–98 (in Russ.).

6. Assessment of the specialization of the subjects of the Russian Federation in agriculture. *Cspapk.ru* Retrieved from <https://cspapk.ru/upload/medialibrary/827/Специализация%20субъектов%20РФ%20в%20сельском%20хозяйстве.pdf> (Accessed 15 July 2023) (in Russ.).

© Билько А. М., 2024

Статья поступила в редакцию 01.04.2024; одобрена после рецензирования 19.04.2024; принята к публикации 07.06.2024.

The article was submitted 01.04.2024; approved after reviewing 19.04.2024; accepted for publication 07.06.2024.