

Научная статья

УДК 658.71

EDN RLPYPE

<https://doi.org/10.22450/978-5-9642-0629-3-242-249>

**О возможности законодательного установления
принципа профессионализма участника закупок,
осуществляющего деятельность в сфере закупок товаров, работ,
услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд**

Ася Александровна Бикарт, преподаватель
Дальневосточный государственный аграрный университет
Амурская область, Благовещенск, Россия, bikart91@mail.ru

Аннотация. Статья посвящена вопросу законодательного установления принципа профессионализма участника закупок. Необходимость установления принципа продиктована проблемами, возникающими в закупочной деятельности по причине отсутствия в штате организации участника закупок квалифицированных специалистов. Содержание статьи акцентирует внимание на потенциальной возможности установления принципа профессионализма участника закупок и предусматривает условия, позволяющие привести указанный принцип в действие.

Ключевые слова: заказчик, контрактная система в сфере закупок, принципы контрактной системы в сфере закупок, принцип профессионализма заказчика, результативность осуществления закупок, участник закупок, эффективность осуществления закупок

Для цитирования: Бикарт А. А. О возможности законодательного установления принципа профессионализма участника закупок, осуществляющего деятельность в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд // Агропромышленный комплекс: проблемы и перспективы развития : материалы междунар. науч.-практ. конф. (Благовещенск, 18–19 апреля 2024 г.). Благовещенск : Дальневосточный ГАУ, 2024. С. 242–249.

Original article

**On the possibility of legislative establishment
of the principle of professionalism of a procurement participant
engaged in activities in the field of procurement of goods, works,
services to meet state and municipal needs**

Asya A. Bikart, Lecturer

Far Eastern State Agrarian University, Amur region, Blagoveshchensk, Russia
bikart91@mail.ru

Abstract. The article is devoted to the issue of legislative establishment of the principle of professionalism of a participant. The need to establish the principle is dictated by the problems arising in procurement activities due to the lack of qualified specialists in the staff of the organization of the procurement participant. The content of the article emphasizes the potential possibility of establishing the principle of professionalism of a procurement participant and provides for the conditions that allow put the principle into effect.

Keywords: customer, contract system in the field of procurement, principles of the contract system in the field of procurement, principle of professionalism of the customer, effectiveness of procurement, procurement participant, efficiency of procurement

For citation: Bikart A. A. On the possibility of legislative establishment of the principle of professionalism of a procurement participant engaged in activities in the field of procurement of goods, works, services to meet state and municipal needs. Proceedings from Agro-industrial complex: problems and prospects of development: *Mezhdunarodnaya nauchno-prakticheskaya konferentsiya (Blagoveshchensk, 18–19 aprelya 2024 g.)* (PP. 242–249), Blagoveshchensk, Dal'nevostochnyj gosudarstvennyj agrarnyj universitet, 2024 (in Russ.).

Сегодня множество тем научных публикаций посвящено принципам контрактной системы в сфере закупок, перечисленным в статье 6 федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – федеральный закон № 44-ФЗ). Авторские работы, ставящие в центр исследования принцип профессионализма заказчика, наводят на мысль о возможности законодательного установления нового принципа в контрактной системе. Поводом служит тезис о том, что «достижение максимальных результатов осуществления закупок с наименьшими затратами бюджетных средств невозможно без высокого профессионализма участников закупок» [1]. При этом неисследованным остается вопрос возможности установления аналогичного принципа в федеральном законе № 44-ФЗ для самих участников закупок.

Принципы определяются как «основные исходные начала, положения,

идеи, выражающие сущность права» [2]. Это фундамент, необходимый для того, чтобы закон работал. Законодательное установление принципа профессионализма в отношении участника закупок, в свою очередь, предполагает укрепление фундамента федерального закона № 44-ФЗ и приобщение участника к достижению целей закона.

Задействованные в закупках должностные лица заказчика, специализированной организации, а также контрольного органа действуют на профессиональной основе, и закон требует от них необходимого уровня подготовки (квалификации). Повышение квалификации предусмотрено только для заказчика и действующей в интересах его специализированной организации (статья 9 федерального закона № 44-ФЗ). Раскрывая содержание принципа, многие авторы отмечают, что эффективность и результативность закупок возможна «только при условии профессиональной организации контрактной системы» [3]. От профессионализма участника закупок не в меньшей мере сегодня зависят эффективность и результативность, характеризующие закупку с разных точек зрения: эффективность – с точки зрения расходования ресурсов, а результативность – с точки зрения достижения целей закупки [4].

Значительное влияние на эффективность происходит на этапе подготовки закупки. На этом этапе заказчики выстраивают взаимоотношения с потенциальными поставщиками в целях сбора необходимой информации для проведения закупки. Понятие «потенциальный поставщик» используется в разделе III методических рекомендаций, утвержденных приказом Минэкономразвития России от 02.10.2013 № 567, при описании порядка действий, осуществляемых заказчиком для подготовки документа с обоснованием начальной (максимальной) цены контракта (далее – НМЦК). Потенциальный поставщик – предполагаемый участник закупки, способный осуществить поставку товара (выполнение работ, оказание услуг) в соответствии с потребностью заказчика и на усло-

виях планируемой закупки. Для подготовки расчета НМЦК заказчику рекомендовано использовать не менее трех ценовых источников, направленных разными (не аффилированными) потенциальными поставщиками (подрядчиками, исполнителями). Зачастую такие ценовые предложения содержат неактуальные (в том числе произвольные), некорректные (без указания твердой цены, размера НДС, оптовой надбавки), а также необоснованно завышенные цены. Для должностных лиц заказчика использование таких ценовых предложений грозит штрафом (часть 1 статьи 7.29.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях). При этом потенциальный поставщик (участник закупки), направивший в адрес заказчика коммерческое предложение с недостоверными сведениями о цене товара (работы, услуги), не понесет какой-либо ответственности. Внедрение ряда статей, предусматривающих штрафные санкции за нарушение участником закупок законодательства о контрактной системе, станет решением подобных проблем, а возможное наступление негативных последствий, в свою очередь, побудит участника закупки следовать принципу профессионализма.

Довольно сложно представить участника закупок, преследующего цель извлечения прибыли в условиях, обязывающих содействовать повышению эффективности. В случае установления принципа профессионализма участника закупок потребуется пересмотреть в законодательстве о контрактной системе процедуру подготовки обоснования НМЦК. Возможно, при формировании НМЦК имело бы смысл ввести процедуру, схожую с предварительным квалификационным отбором (предквалификацией). В таком случае перед процедурой закупки заказчики размещают в единой информационной системе в сфере закупок (далее – ЕИС) извещение с описанием объекта закупки, проектом контракта и указанием условий планируемой закупки, но без указания НМЦК. Потенциальные участники закупки посредством ЕИС направляют свои ценовые предложения без ограничений. Из лучших ценовых предложений формируется

НМЦК, но к закупочной процедуре допускаются только те участники, чьи ценовые предложения признаны лучшими (то есть участники, прошедшие предквалификацию). Демпинг в таком случае необходимо рассчитывать, исходя из разницы между ценой, заявленной участником закупки в предквалификации, и его итоговым предложением. Подобный способ сбора ценовых предложений существенно облегчит задачу подготовки НМЦК и может послужить своеобразным барьером для участия в закупке лиц, намеренно завышающих цену. Участник закупок, в первую очередь, будет заинтересован в допуске к закупке, а для этого необходимо предложить цену, обеспечивающую такой допуск.

Результативность закупки немыслима без заключенного и исполненного надлежащим образом контракта. Говоря о влиянии участников закупки на результативность, стоит обратиться к статистике в сфере закупок. В размещенном на официальном сайте Министерства финансов Российской Федерации ежеквартальном отчете по результатам мониторинга закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, а также закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц за III квартал 2023 г. отмечено увеличение количества участников закупок, включенных в единый реестр участников закупок, в том числе субъектов малого и среднего предпринимательства. Так, на конец отчетного периода содержатся сведения о 736 780 участниках (в 2022 г. – 640 022). Вместе с этим в документе отражена тенденция увеличения количества состоявшихся закупок и их стоимостного объема. Необходимо понимать, что состоявшаяся закупка вовсе не означает, что стороны благополучно заключат контракт и обязательства по нему будут исполнены хотя бы в части.

Федеральная антимонопольная служба, опубликовав информацию об итогах рассмотрения в 2023 г. обращений о включении участников закупок в реестр, указала одностороннее расторжение контракта основной причиной вклю-

чения в реестр (12 004 случая из принятых 13 723 решений). И это только статистика по заявленным заказчиком случаям. Более полную картину можно представить, обратившись к отчету Минфина за III квартал 2023 г., где согласно приведенным сведениям, при состоявшихся за I–III кварталы 813 509 процедурах контракт не был заключен в 256 972 случаях.

На фоне подъема интереса к ведению деятельности в сфере закупок в контрактную систему активно включаются участники, не владеющие базовыми теоретическими знаниями и практическими навыками, необходимыми для работы. Об этом свидетельствует и количество расторгнутых по инициативе заказчика контрактов, информация о которых содержится в открытой части ЕИС. Как правило, подобные случаи связаны с тем, что на этапе подачи заявки участник не исследовал рынок, не уделил должного внимания содержанию извещения и документам, прилагаемым к нему. Нередко участник закупок становится стороной контракта, в предмете которого вовсе не специализируется. Для успешного исполнения контракта не менее важен профессионализм в предпринимательской деятельности, в связи с чем недостаточно обладать только профессионализмом в сфере закупок.

Закрепление принципа профессионализма участника закупок возможно путем изменения редакции статьи 9 либо путем введения отдельной статьи. Вместе с этим, принцип профессионализма может коррелировать с требованиями к участникам закупок, предусмотриваемыми статьей 31 федерального закона № 44-ФЗ. Принцип будет приведен в действие в случае включения в условия аккредитации на торговой площадке требования о наличии в штате организации участника закупок лиц, имеющих в сфере закупок дополнительное профессиональное образование. В целях организации бесперебойной работы контрактной системы для уже аккредитованных участников закупок необходимо предоставление срока на выполнение указанного требования без отстранения от участия в закупках.

Таким образом, введение нового принципа потребует внесения массы изменений в законодательство о контрактной системе. Изменения необходимо проводить с учетом интересов участника закупки, что весьма затруднительно. Принцип профессионализма участника безусловно обеспечит ответственный подход участника закупок к процедурам заключения и исполнения контракта, снизит риски заказчика и участника закупок, однако количество лиц, включенных в реестр недобросовестных поставщиков, значительно увеличится. В случае срыва процедуры контракта или его расторжения участник закупок уже не сможет в свою защиту оперировать тем, что ошибки, допущенные им на стадиях заключения или исполнения контракта, произошли по причине незнания закона или неумения работать в ЕИС.

Введение системы штрафов в отношении участника приведет, в конечном счете, к снижению мотивации в развитии бизнеса в сфере закупок и становлению доминирующих на рынке участников закупок, что явно противоречит целям федерального закона № 44-ФЗ и интересам государства.

Список источников

1. Сипкин Г. О. Проблемы реализации принципа профессионализма заказчика государственных и муниципальных закупок // Теория права и межгосударственных отношений. 2022. Т. 2. № 4 (24) С. 151–154.
2. Ромашов Р. А. Теория государства и права : учебник и практикум. М. : Юрайт, 2024. 478 с.
3. Гришаева А. С. Принципы контрактной системы в сфере государственных и муниципальных закупок // Дневник науки. 2023. № 10 (82).
4. Коломенский Г. А. «Подводные камни» контрактной системы: взгляд заказчика // Журнал правовых и экономических исследований. 2023. № 3. С. 355–362.

References

1. Sipkin G. O. Problems of implementing the principle of professionalism of the customer of state and municipal procurement. *Teoriya prava i mezghosudarstvennykh otnoshenii*, 2022;2;4(24):151–154 (in Russ.).

2. Romashov R. A. *Theory of State and Law: textbook and practice*, Moscow, Yurait, 2024, 478 p. (in Russ.).

3. Grishaeva A. S. Principles of the contract system in the field of state and municipal procurement. *Dnevnik nauki*, 2023;10(82) (in Russ.).

4. Kolomenskiy G. A. "Pitfalls" of the contract system: the customer's view. *Zhurnal pravovykh i ekonomicheskikh issledovaniy*, 2023;3:355–362 (in Russ.).

© Бикарт А. А., 2024

Статья поступила в редакцию 29.03.2024; одобрена после рецензирования 08.04.2024; принята к публикации 07.06.2024.

The article was submitted 29.03.2024; approved after reviewing 08.04.2024; accepted for publication 07.06.2024.